

Februar 2023

### KINDESWOHL - BASIS UND WEGWEISER PROFESSIONELLER ERZIEHUNG

-Handlungssicher durch integriert fachlich- rechtliche Ausgrenzung von Machtmissbrauch - im Kindeswohl nachvollziehbare Entscheidungen zuständiger Behörden -

### I. Grundlagen

Das "Kindeswohl" umschließt das körperliche, geistige und seelische Wohl von Kindern und Jugendlichen (nachfolgend "junge Menschen"). Für professionelle Erziehung in Schulen, Internaten, Kitas, in der Jugendhilfe, Eingliederungshilfe sowie in der Kinder- und Jugendpsychiatrie stellen wir die Frage, wie in **grenzwertigen Erziehungssituationen** das Kindeswohl gesichert, der Gefahr der Kindeswohlverletzung präventiv begegnet werden kann. Das ist zum Beispiel bei Grenzsetzungen relevant, die von Eltern und Vormündern beauftragte Erziehungsverantwortliche aussprechen oder aktiv in die Tat umsetzen². Jede Grenzsetzung beeinträchtigt das Kindeswohl, da in ein Kindesrecht eingegriffen wird. Es besteht die Gefahr des Machtmissbrauchs. Da verbale und aktive Grenzsetzungen wichtiges Erziehungselement sein können, ist im Zielkonflikt Pädagogik - Recht ein Lösungsweg zu suchen, zumal auch außerhalb von Grenzsetzungen die Gefahr des Machtmissbrauchs besteht, zum Beispiel als sexuelle Übergriffigkeit: können die von einer Sechsjährigen eingeforderten "Reiterspiele" eines Betreuers in einer Berliner S- Bahn Machtmissbrauch sein? Im Ziel des Kindesschutzes und der Handlungssicherheit Erziehungsverantwortlicher ist zwischen Erziehung als fachlich legitimes Handeln und Machtmissbrauch als Kindeswohlverletzung zu unterscheiden.

Kann das Fensteröffnen im Winter, um ein Kind zum Verlassen des Bettes und zum Schulgang zu bewegen, noch zielführende Erziehung sein? Kann bereits ein Machtmissbrauch vorliegen, wenn die Bettdecke weggezogen wird? Der Übergang von Erziehung zum Machtmissbrauch ist oft abhängig vom Alter, der Entwicklungsstufe, der Vorgeschichte eines jungen Menschen und der konkreten Situation. Gleichwohl sind bestimmte Handlungsoptionen wie das Wegschließen in einem Raum ("Time Out Raum") oder in einer Gruppe

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Laut eigener Umfrage wird das Thema zum Teil tabuisiert: Erziehungsverantwortlicher wollen sich vor Konsequenzen des Trägers/ Anbieters bzw. vor Rechtfertigungsdruck gegenüber kontrollierenden Behörden schützen → <a href="https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2021/03/Missstaende-in-professioneller-Erziehung-Praxisberichte.pdf">https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2021/03/Missstaende-in-professioneller-Erziehung-Praxisberichte.pdf</a>

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Verbale Grenzsetzungen: Regeln, Verbote, Konsequenzen, Strafen; aktive Grenzsetzungen: Festhalten zur Beendigung eines Gesprächs, Wegnahme eines Handys zur Beruhigung oder gemeinsames Durchsuchen des Zimmers bei Drogenverdacht

("geschlossene Unterbringung") per se ungeeignet sein, ein pädagogisches Ziel zu verfolgen³, wenn sie auch nach § 1631b Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) unter dem Aspekt der "Gefahrenabwehr" rechtlich zulässige Maßnahmen außerhalb des Erziehungsauftrags sein können (Ziffer VII.3). Umso schwieriger ist es, in einem Freiheitsentzug- Rahmen eine geeignete pädagogische Konzeption zu entwickeln und umzusetzen.

Entscheidende Voraussetzung, Machtmissbrauch in grenzwertigen Situationen vorzubeugen, ist die Handlungssicherheit der Erziehungsverantwortlichen. Die Gewerkschaft Erziehung und Wissenschaft erklärt in diesem Zusammenhang zum Beispiel, dass sich "Lehrer nicht kompetent sehen, auf die private Handynutzung eines Schülers im Unterricht zu reagieren": darf ich das Handy nach erfolgloser Aufforderung in Besitz nehmen, es sogar dem Schüler wegnehmen? Die Handlungsunsicherheit geht teilweise so weit, dass Verantwortliche ein Kind nicht umarmen, um es zu trösten, oder sogar glauben, es nicht berühren zu dürfen. Auch unterbleiben Grenzsetzungen, um nicht mit späteren Vorwürfen der Eltern konfrontiert zu sein.

Eine besondere Rolle spielt das Thema "Handlungssicherheit" in der Erziehungshilfe (§§ 27ff Sozialgesetzbuch/ SGB VIII). Erfahrungsgemäß besteht einerseits für Einrichtungen die Gefahr, aus Besorgnis um die Betriebserlaubnis, Landesjugendämter zur Nahtstelle Erziehung - Machtmissbrauch nicht zu befragen. Andererseits besteht für Landesjugendämter in ihrer Einrichtungsaufsicht (§§ 45ff SGB VIII) die Gefahr, die Praxis in Einrichtungen nicht ausreichend zu hinterfragen, weil sie selbst keine objektivierbaren Hilfen der Kindeswohl- Auslegung bieten. Wie kann solchen Tabuisierungstendenzen entgegengewirkt werden?

Es ist die Verpflichtung unserer Gesellschaft, der professionellen Erziehung anvertraute junge Menschen vor Machtmissbrauch zu schützen und Erziehungsverantwortliche in die Pflicht zu nehmen, ihr Handeln im Sinne "fachlicher Legitimität" nachvollziehbar begründen zu können. Ein beschriebener Orientierungsrahmen "fachlicher Legitimität" ist daher zu entwickeln, um in grenzwertigen Erziehungssituationen Handlungssicherheit und funktionierenden Kindesschutz zu ermöglichen, pädagogisch zielführendes Handeln von Machtmissbrauch abzugrenzen. Es sind dies Leitsätze zur Kindeswohl- Auslegung, wie sie die "Initiative Handlungssicherheit" bereits entwickelt hat, als "Startkapital" für einen Fachdiskurs<sup>6</sup> (Ziffer V.). Wenn solche Leitsätze bisher fehlen und dies Handlungsunsicherheit und die Gefahr von Machtmissbrauch bewirken kann, zeigt dies, dass die alte Ursache von Machtmissbrauch an Heimkindern aus den 50er bis 70er Jahren immer noch besteht, wenn auch auf einem niedrigerem Level.

# Ergänzend ist auf Folgendes hinzuweisen:

- Erziehungsverantwortliche stehen in einer speziellen Herausforderung. Sie sehen sich mit zwei gesellschaftlichen Aufträgen konfrontiert, deren Ziele sich diametral gegenüberstehen, eine besondere Herausforderung einer Berufsgruppe. Da ist einerseits der Erziehungsauftrag "Förderung der Persönlichkeitsentwicklung", andererseits sind Kindesrechte zu beachten, insbesondere bei Selbst- und Fremdgefährdung eines jungen Menschen, etwa bei körperlichem Angriff, als "Gefahrenabwehr" (Ziffer VII.3).
- Pädagogische Herausforderungen und Situationen der "Gefahrenabwehr" nehmen tendenziell zu, auch bei immer jüngeren Kindern. Erziehungsverantwortliche sehen sich zunehmend mit gewaltbereiten jungen Menschen konfrontiert, auch so genannten "Systemsprengern"<sup>7</sup>. Sie sind im "Spannungsfeld Erziehung - Recht" bei körperlichen Angriffen gefordert. Ob dabei in Intensivgruppen der Erziehungshilfe das

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Wenn ein junger Mensch beunruhigt ist, kann kein pädagogisches Ziel verfolgt werden.

<sup>4</sup> WDR- Nachrichten 20.1.2023 – es gibt nur einen Versuch eines Lehrer- Verhaltenskodex: https://www.schulministerium.nrw/sites/default/files/documents/broschuere.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> https://www.netquali-bb.de/initiative-handlungssicherheit/

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Handlungsleitsaetze-10.4.2022-1.pdf

Der Begriff "Systemsprenger" ermöglicht Rechtfertigung: "manche jungen Menschen passen halt nicht in das System".

Überwachen durch Videokameras oder ein interner "Gefahrenabwehr- Sicherheitsdienst"<sup>8</sup>, der von Erziehungsverantwortlichen zu Hilfe gerufen werden kann, den pädagogischen Auftrag einer Einrichtung konterkarieren, sei dahingestellt, wir empfehlen jedenfalls, beim Landesjugendamt als Aufsichtsinstanz einen entsprechend erweiterten Betriebserlaubnisantrag zu stellen und damit das Thema zu öffnen.

 Zuständige Behörden (Jugendamt, Landesjugendamt, Schulaufsicht) sollen das Kindeswohl sichern: durch Beratung präventiv, in ihrer Aufsichtsfunktion "staatlichen Wächteramts" reaktiv. In der Aufsichtsfunktion müssen Entscheidungen im Sinne des Kindeswohls nachvollziehbar sein, das heißt, dass Begründungen schlüssig auf das Kindeswohl ausgerichtet sind und somit dem Rechtsstaatsprinzip "Rechtmäßigkeit der Verwaltung" entsprechen. Andernfalls kann auch auf dieser Ebene Machtmissbrauch vorliegen.

Bevor eine integriert fachlich- rechtliche Lösung angeboten wird, ist eine Analyse bestehender Strukturen erforderlich (Ziffern II.,III.). Im weiteren Verlauf widmen wir uns, neben der "fachlichen Legitimität", einer ganzheitlich fachlich- rechtlichen Kindeswohlbetrachtung (Ziffer IV.), ergänzt um sonstige Anforderun gen rechtmäßigen Handeln in der Erziehung (Ziffer VII).

# II. Ihrer Bedeutung nach sind vier Kindeswohl- Stufen zu unterscheiden

- 1. Sicherung des Kindeswohls durch Erziehungsverantwortliche und zuständige Behörden. Dies beinhaltert, dass die Entwicklung junger Menschen "zur eigenverantwortlichen, gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit" (z.B. § 1 SGB VIII) nachvollziehbar gefördert wird.
- 2. Beeinträchtigung des Kindeswohls: jede pädagogische Grenzsetzung greift in ein Kindesrecht ein; das bedeutet aber nicht automatisch, dass ein Kindesrecht und damit das Kindeswohl verletzt ist  $\rightarrow$  3. Stufe.
- **3. Verletzung des Kindeswohls** durch fachlich illegitimes Handeln (Ziffer IV.) oder durch Kindesrecht- Verletzung (Ziffer V.). Hinweis: das Kindeswohl ist auch bei nicht wahrgenommener Erziehungsverantwortung verletzt, konkret das "Kindesrecht auf Erziehung"<sup>10</sup>.
- 4. Kindeswohlgefährdung liegt bei einmaliger Verletzung des Kindeswohls vor (Stufe 3), verbunden mit einer voraussichtlich andauernden Gefahr für die Entwicklung zur eigenverantwortlichen, gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit. Das ist zum Beispiel der Fall bei Vernachlässigung. Diese beinhaltet, dass aufgrund fehlender oder unzureichender Fürsorge elementare Bedürfnisse nicht oder nur mangelhaft befriedigt werden, mit der Prognose chronischer körperlicher, geistiger oder seelischer Unterversorgung. Bei Lebens- bzw. erheblicher Gesundheitsgefahr oder bei einer Straftat am jungen Menschen ist bereits im Zeitpunkt der einmaligen Kindeswohlverletzung eine Kindeswohlgefährdung zu bejahen und somit die Prognose einer andauernden Gefahr einer Entwicklungsstörung entbehrlich.

# III. Handlungsunsicherheiten Erziehungsverantwortlicher und zuständiger Behörden

Während die rechtliche Erziehungsgrenze zum Machtmissbrauch beschrieben ist, wenn auch mit dem "unbestimmtem Rechtsbegriff Kindeswohl"<sup>11</sup> unklar, fehlen bisher Aussagen zur "fachlichen Legitimität", wird die rechtliche Erziehungsgrenze durch eine inhaltliche Beschreibung "fachlicher Legitimität" nicht konkretisiert.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> So die Kenntnis des Projekts in einer Einrichtung

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Das "staatliche Wächteramt" (Art. 6 II Grundgesetz/ GG): Begründungen müssen im Sinne der Sicherung des Kindeswohls schlüssig sein, dürfen nicht nur auf einer persönlichen pädagogischen Position basieren.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Zum Beispiel ist das Kindeswohl verletzt, wenn eine verbal in Aussicht gestellte aktive Grenzsetzung ohne erkennbaren Grund nicht umgesetzt wird und dadurch pädagogische Glaubwürdigkeit verlorengeht.

<sup>11</sup> https://www.kinderschutz-in-nrw.de/fachinformationen/kindeswohl-und-kindeswohlgefaehrdung/begriffsbestimmungen/

1. Die Fachwelt hat angesichts der beschriebenen Herausforderungen die Aufgabe, einen fachlichen "Beurteilungsspielraum"<sup>12</sup> zu entwickeln, der orientierungshalber als "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität" fachliche Erziehungsgrenzen ausweist. Der Überprüfung fachlicher Legitimität, sei es auf der unmittelbaren Ebene Erziehungsverantwortlicher durch Reflexion oder auf der Ebene mittelbar verantwortlicher Behörden oder Gerichte, sollte ein genereller "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität" zugrunde liegen, dokumentiert in "Handlungsleitsätzen professioneller Erziehung"<sup>13</sup>. Darin sollten etwa aktive Grenzsetzungen bewertet werden, die als fachlich legitime Handlungsoptionen in grenzwertigen Situationen des Erziehungsalltags geeignet sein können, ein pädagogisches Ziel zu verfolgen, natürlich vorbehaltlich der pädagogischen Indikation des Einzelfalls. Entsprechende Feststellungen wären zum Beispiel wichtig für aktive Grenzsetzungen wie "Festhalten zur Gesprächsfortführung" oder "Wegnahme eines Handys" bzw. für freiheitsbeschränkende oder -entziehende Maßnahmen (Ziffer VII.3).

Eine mit der Überprüfbarkeit des Handelns Erziehungsverantwortlicher unter dem Aspekt "fachlicher Legitimität" verbundene Objektivierung des Kindeswohlbegriffs stärkt den Kindesschutz. Zugleich wird der Beliebigkeitsgefahr ausschließlich subjektiver, haltungsorientierter Behördenentscheidungen entgegengewirkt.

# 2. Unsicherheit in der Abgrenzung Kindeswohlverletzung von Kindeswohlgefährdung

Neben Erziehungsverantwortlichen und zuständigen Behörden zugemuteter Unklarheit in der KindeswohlAuslegung besteht auch in der Frage, wann aus einer Kindeswohlverletzung eine Kindeswohlgefährdung
resultiert, keine ausreichende Hilfestellung. In jedem Einzelfall ist vielmehr die Prognose zu stellen, ob eine
auf Dauer ausgelegte Kindeswohlgefährdung vorliegt. Dabei bedarf die Feststellung, dass die Schwelle zur
Kindeswohlgefährdung erreicht ist, einer komplexen fachlichen Einschätzung, mit hohen Anforderungen an
Fachkräfte und Justiz.

Wir haben in bundesweiten Seminaren und in sonstigen Kontakten leider feststellen müssen, dass Jugendämtern der Unterschied zwischen Kindeswohlverletzung und Kindeswohlgefährdung nicht immer geläufig ist, verbunden mit der Gleichstellung von Kindeswohlverletzung und Kindeswohlgefährdung. Das hat erhebliche Auswirkungen auf den jungen Menschen und dessen sorgeberechtigte Eltern und Vormünder, etwa als Anordnung einer Inobhutnahme oder als gerichtlich initiierter Eingriff in das elterliche Sorgerecht (§ 1666 BGB).

# 3. Die Handlungssicherheit zuständiger Behörden ist nicht gewährleistet

Die aus dem unklaren Kindeswohl- Begriff resultierende Handlungsunsicherheit der Erziehungsverantwortlichen wirkt sich auch auf die zuständigen Behörden aus. Diesen sind in ihrer Kindeswohl- Auslegung keine gesetzlichen Vorgaben gesetzt. Vielmehr müssen sie in jedem Einzelfall eine spezifische, auf die jeweilige Erziehungssituation ausgerichtete Bewertung vornehmen, ob Entscheidungen Erziehungsverantwortlicher und daraus resultierendes Handeln dem Kindeswohl entsprechen oder aber dieses verletzen. Weil ein genereller "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität" fehlt, müssen die Behörden Einzelfallentscheidungen in der Abgrenzung Erziehung - Machtmissbrauch ohne fachliche Entscheidungskriterien treffen.

<sup>12</sup> Der Begriff "Beurteilungsspielraum" ist juristischer Natur. Als "Beurteilungsspielraum" wird jener Spielraum bezeichnet, der Behörden bei der Auslegung "unbestimmter Rechtsbegriffe" von der Rechtsprechung zugewiesen ist. Dieser Spielraum begrenzt für Verwaltungsgerichte die Überprüfung auf die Frage, ob der "Beurteilungsspielraum" zutreffend beachtet wurde. Die Gerichte sind also bei der Überprüfung behördlicher Entscheidungen an den Inhalt des "Beurteilungsspielraums" gebunden.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Leitsätze, wie diese die "Initiative Handlungssicherheit" bereits entwickelt hat (Fußnote 5): https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Handlungsleitsaetze-10.4.2022-1.pdf

### IV. Die integriert fachlich- rechtliche Lösung

In der Erziehung stellt sich die Kindeswohl- Bedeutung - je nach fachlicher oder rechtlicher Betrachtung - unterschiedlich dar, fachlich als Förderung der Entwicklung eines jungen Menschen, rechtlich als Beachten der Kindesrechte. Das Kindeswohl ist in der rechtlichen Betrachtung gesichert, wenn kein Kindesrecht verletzt wird. Dieser **Zielkonflikt Pädagogik - Recht** ist - wie bereits erläutert - in besonderer Weise bei pädagogischen Grenzsetzungen relevant (Ziffer I.), wird aber bisher weder in der pädagogischen Fachwelt noch in der Rechtslehre ausreichend thematisiert.

### Wir bieten eine integriert fachlich- rechtliche Lösung im Kontext "fachlicher Legitimität" an.

Entscheidendes Kindesrecht in der Erziehung ist das "Recht auf Förderung der Entwicklung zur eigenverantwortlichen, gemeinschaftsfähigen Persönlichkeit" (z.B. § 1 SGB VIII), als Bindeglied fachlicher und rechtlicher Kindeswohl- Betrachtung. Die Konsequenz ist, dass sich das daraus abzuleitende "Recht auf Erziehung" für die Abgrenzung zum Machtmissbrauch relevant ist. Die Verletzung eines weiteren Kindesrechts ist nicht ohne Verletzung dieses Kindesrechts denkbar. Weitere Kindesrechte sind zum Beispiel das "Recht auf "allgemeine Handlungsfreiheit" nach Artikel 2 Grundgesetz oder das "Recht auf Privatsphäre" (Artikel 7 der Charta der Grundrechte der europäischen Union).

Der zum Beispiel mit einer Grenzsetzung verbundene Eingriff in ein Kindesrecht - häufig die "allgemeine Handlungsfreiheit" des Art 2 GG betreffend<sup>14</sup> - ist bei "fachlicher Legitimität" rechtmäßig, ein Kindesrecht wird erst bei "fachlicher Illegitimität" verletzt. Grundsätzlich darf davon ausgegangen werden, dass Grenzsetzungen pädagogisch begründbar und damit zielführend und "fachlich legitim" sind. Nur wenn eine Grenzsetzung "fachlich illegitim" ist, etwa als Einschluss in einem Zimmer ohne Begleitung, muss von einer Verletzung des Kindeswohls ausgegangen werden, die mit Machtmissbrauch gleichzusetzen ist. Das Wegschließen eines jungen Menschen ohne Begleitung in einem so genannten "Time Out Raum" kann schon deswegen nicht pädagogisch zielführend und "fachlich legitim" sein, weil es nicht geeignet ist, einen jungen Menschen zu beruhigen und ein Erziehungsziel zu verfolgen. Wegschließen kann nur unter dem Aspekt der "Gefahrenlage" (Ziffer VII.3) außerhalb des Erziehungsauftrags rechtmäßig sein. Um ausreichende Handlungssicherheit zu gewährleisten, sollte zum Beispiel diese Erkenntnis in einem Fachdiskurs diskutiert und verfestigt werden (Ziffer V.).

### Zusammenfassend ist zur Bedeutung "fachlicher Legitimität" Folgendes festzustellen:

- "fachlich legitim" handeln Erziehungsverantwortliche, wenn ihr Handeln aus der Sicht einer gedachten neutralen Fachkraft (Perspektivwechsel) geeignet ist, ein Erziehungsziel im Rahmen von Eigenverantwortlichkeit und/ oder Gemeinschaftsfähigkeit zu verfolgen.
- Der Konflikt zwischen Erziehung und Kindesrechten ist integriert fachlich- rechtlich gelöst: in der Erziehung kann nur "fachlich legitimes" Handeln rechtens sein.
- Bei aktiven Grenzsetzungen ist neben der "fachlichen Legitimität" "angemessenes" Handeln erforderlich: der Zweck heiligt nicht die Mittel. Eine aktive Grenzsetzung wie die Wegnahme eines Handys ist folglich mit zwei zusätzlichen Anforderungen verbunden: einerseits muss eine vorherige verbale Grenzsetzung erfolglos geblieben sein oder aber sie war zeitlich nicht möglich, andererseits darf keine andere den jungen Menschen weniger belastende aktive Grenzsetzung in Betracht kommen<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> Die "Angemessenheit" aktiver Grenzsetzungen ist Bestandteil unsererseits zur Verfügung gestellter Prüfschemata (s. nachfolgendes Fallbeispiel: <a href="https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Pruefschema-neu-Nr.1.jpg">https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Pruefschema-neu-Nr.1.jpg</a>)

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Regeln, Konsequenzen und Strafen greifen zwangsläufig in das "Recht allgemeiner Handlungsfreiheit" ein.

• Ein Fallbeispiel: Eine Erziehungsverantwortliche durchsucht- bei entsprechendem Verdacht- gemeinsam mit einem Mädchen dessen Zimmer nach Drogen. Zur Abgrenzung von Machtmissbrauch im einzelnen Fallbeispiel bieten wir "Prüfschemata zulässige Macht"16. Danach kann das gemeinsame Zimmerdurchsuchen bei Drogenverdacht in einer bestimmten Konstellation des Alters, der Entwicklungsstufe und der Vorgeschichte eines jungen Menschen sowie der konkret zu bewertenden Situation geeignet sein, das Erziehungsziel "Eigenverantwortlichkeit für die eigene Gesundheit" zu verfolgen. Ein Machtmissbrauch liegt dann nicht vor, auch wenn die einzelnen Erziehungsberechtigten zu entscheiden haben, ob sie so handeln würden. Die Prüfschemata bewerten nicht persönliche pädagogische Haltungen oder "gute/schlechte Erziehung, vielmehr wird mit ihrer Hilfe beurteilt, ob sich ein bestimmtes Handeln im Rahmen "fachlicher Legitimität" und der Rechtmäßigkeit bewegt, mithin Machtmissbrauch auszuschließen ist (Frage Nr.2). Übrigens wäre das alleinige heimliche Zimmerdurchsuchen "fachlich illegitim", da die Erziehung die Kommunikation mit dem jungen Menschen erfordert.

#### V. Der erforderliche Fachdiskurs

Die pädagogische Fachwelt sollte einen Fachdiskurs starten, um den Rahmen "fachlich legitimen" Handelns zu beschreiben:

### Folgende Ziele würden in einem "Diskurs fachliche Legitimität" verfolgt:

- die **Stärkung der Handlungssicherheit Erziehungsverantwortlicher** durch das Beschreiben von Erziehungsgrenzen "fachlicher Legitimität", verbunden mit einer Konkretisierung des Kindeswohlbegriffs
- ein genereller "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität", dokumentiert in "Handlungsleitsätzen professioneller Erziehung". Die Gerichte prüften dann, ob die Leitsätze beachtet sind, das heißt ein "pädagogischer Kunstfehler" vorliegt.
- Weitere Ziele wären die **Professionalität und das Selbstverständnis Erziehungsverantwortlicher zu stärken**, ebenso die Bedeutung der Erziehungswissenschaft im Verhältnis zur Rechtswissenschaft. Warum lassen sich Erziehungsverantwortliche von Juristen erklären, was "Erziehung" ausmacht? Kein Arzt würde sich von einem Richter die Grenzen der Medizin erklären lassen, pocht vielmehr auf allgemein gültige "Regeln ärztlicher Kunst". Warum lässt es aber die pädagogische Fachwelt zu, dass Juristen mit dem "unbestimmten Rechtsbegriff Kindewohl" die fachliche Erziehungsgrenze ersetzen? Letzteres ist ihre Aufgabe und würde zudem das Handeln Erziehungsverantwortlicher für Aufsichtsbehörden wie Schulaufsicht und Landesjugendamt überprüfbar machen.
- Im rechtlichen Kontext würde beratenden und kontrollierenden Behörden ein "Beurteilungsspieraum"<sup>17</sup> zur Auslegung des Begriffs "Kindeswohl" an die Hand gegeben, der den "unbestimmten Rechtsbegriff" und zugleich auch das gesetzliche "Gewaltverbot" des § 1631 II BGB<sup>18</sup> konkretisiert: "Gewalt" läge bei "fachlich illegitimem" Handeln vor.
- Das Thema "Handlungssicherheit" würde enttabuisiert

https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/12/Fachdiskurs-Subjektivitaetsfalle-Projekt-3.pdf
https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2023/01/Kindeswohl-fachlich-rechtliche-Beschreibung-5.pdf

Der Begriff "Beurteilungsspielraum" ist juristischer Natur. Als "Beurteilungsspielraum" wird jener Spielraum bezeichnet, der Behörden (z.B. Jugendamt/ Landes-, Schulaufsicht) bei der Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe von der Rechtsprechung zugewiesen ist. Dieser Spielraum begrenzt für Verwaltungsgerichte deren Überprüfung auf die Frage, ob er beachtet wurde. Die Gerichte sind also bei der Überprüfung behördlicher Entscheidungen an den Inhalt des "Beurteilungsspielraums" gebunden..

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Der Gesetzgeber spricht von "entwürdigenden Maßnahmen".

• Die in § 8b II Nr.1 SGB VIII vorgesehenen "fachlichen Handlungsleitlinien zur Sicherung des Kindeswohls und zum Schutz vor Gewalt" könnten auf der Basis genereller Leitsätze "fachlicher Legitimität" leichter beschrieben werden. Sie ermöglichen es, gegenüber Eltern/ Vormündern und zuständigen Behörden die eigene pädagogische Grundhaltung eines Trägers/ Anbieters zu öffnen, etwa zu aktiven Grenzsetzungen. Ohne die Basis eines "Handlungsrahmens fachlicher Legitimität" ist das kaum vorstellbar und wohl auch der Grund, warum "fachliche Handlungsleitlinien" bisher kaum existieren<sup>19</sup>.

# VI. Die Auswirkungen der integriert fachlich- rechtlichen Lösung

Das Erfordernis "fachlicher Legitimität" beeinflusst die Handlungssicherheit in unmittelbarer bzw. mittelbarer Kindeswohl- Verantwortung unterschiedlich.

• Erziehungsverantwortliche: "Handlungsleitsätze professioneller Erziehung" sind geeignet, die Handlungssicherheit in grenzwertigen Erziehungssituationen zu stärken. Zusätzlich können die in § 8b II Nr.1 SGB VIII genannten "fachlichen Handlungsleitlinien" einzelner Träger/ Anbieter die Arbeit erleichtern. Die "fachliche Legitimität" und die Rechtmäßigkeit des Handelns können im Übrigen im Einzelfall anhand der "Prüfschemata zulässiger Macht" überprüft werden, die von der "Initiative Handlungssicherheit" angeboten werden<sup>20</sup>. Im Prüfschema Nr.1 zur nachträglichen Beurteilung grenzwertiger Situationen ist der juristische Aspekt der "Gefahrenabwehr" (Notwehr bei körperlichen Angriffen des jungen Menschen) in der Frage Nr.4 zusätzlich berücksichtigt. Die Prüfschemata sind für jede Form professioneller Erziehung analog anwendbar. Insgesamt können sich Verantwortliche an diesen Kindeswohl - Elementen orientieren:

# DAS "KINDESWOHL" IN DER PROFESSIONELLEN ERZIEHUNG - ENTSCHEIDUNGSKRITERIEN ERZIEHUNGSVERANTWORTLICHER -

- ➤ Fachlich begründbare/legitime Erziehung: Kindesrecht auf nachvollziehbar geeignete Förderung der Entwicklung zur Eigenverantwortlichkeit und Gemeinschaftsfähigkeit
- Fördern der Anlagen, Fähigkeiten, Neigungen und Entwicklungsmöglichkeiten
- ➤ Keine körperlichen, geistigen und seelischen Gefahren für den jungen Menschen
- Die inneren Bindungen des jungen Menschen
- Kontinuität und Stabilität von Beziehungen in der Erziehung
- Verlässliche Kontakte zu Eltern und Bezugspersonen sowie sichere Bindungen zu diesen Personen
- Fürsorge, Geborgenheit und Schutz der körperlichen, geistigen und seelischen Integrität, verbunden mit geeigneter beschützender Umgebung
- Wertschätzung und Akzeptanz
- Vermeiden von Loyalitätskonflikten und Schuldgefühlen
- Den Willen des jungen Menschen berücksichtigen, abhängig von Verständnis und Fähigkeit zur Meinungsbildung
- ➤ Gegen den Willen d. jungen Menschen gerichtetes Handeln ist verantwortbar, wenn andere fachlich legitime Maßnahmen nicht in Betracht kommen; aktive Grenzsetzungen wie "Handywegnahme" müssen "angemessen" sein: 1.die am wenigsten belastende aktive Grenzsetzung 2.verbale Grenzsetzung zeitlich unmöglich oder erfolglos
- Angemessene gesundheitliche und sonstige Versorgung

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Obwohl der Gesetzgeber diese seit 2012 (Bundeskinderschutzgesetz) als selbstverständlich zugrundelegt.

https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Pruefschema-neu-Nr.1.jpg https://www.paedagogikundrecht.de/wp-content/uploads/2022/04/Pruefschema-neu-Nr.2.pdf

- Beratende/ kontrollierende Behörden: Jugendämter sind für die Hilfe junger Menschen "fallverantwortlich", Landesjugendämter durch Beratung und Fortbildung präventiv verantwortlich, in ihrer Einrichtungsaufsicht "zur Sicherung des Kindeswohls" reaktiv. Schulaufsicht- Behörden beraten und beaufsichtigen im Rahmen ihres Auftrags nach Schulgesetz. Damit die genannten Behörden im Rechtsstaatsprinzip nachvollziehbar entscheiden, sind "Handlungsleitsätze professioneller Erziehung" im Kontext eines "Diskurses fachliche Legitimität" unentbehrlich (Ziffer V.).
- **Gerichte:** Sobald "Handlungsleitsätze professioneller Erziehung" existieren, erfolgt eine Problemöffnung nicht erst in zeitlich entrückter richterlicher Überprüfung sondern im Erziehungsalltag unmittelbar. Das Gericht wird anschließend das Einhalten des "Beurteilungsspielraums" der Leitsätze überprüfen.

# VII. Weitere rechtliche Anforderungen im Kontext des Kindeswohls

### 1. Die Zustimmung Sorgeberechtigter

Es besteht das rechtliche Erfordernis, dass Erziehungsverantwortliche in ihrem Handeln der Zustimmung Sorgeberechtigter bedürfen. Das ist für im Zeitpunkt des Erziehungsauftrags nicht vorhersehbares Handeln relevant, zum Beispiel für aktive Grenzsetzungen, die außerhalb der für Sorgeberechtigte vorhersehbaren Erziehungsroutine liegen. Für Maßnahmen im Kontext vorhersehbarer Routine gilt unter juristischem Aspekt die so genannte "stillschweigende Zustimmung". Für nicht vorhersehbare Maßnahmen sollten Träger/Anbieter durch im Zeitpunkt des Erziehungsauftrags Sorgeberechtigten vorgelegte "fachliche Handlungsleitlinien" ihre pädagogische Grundhaltung öffnen. Solche Leitlinien "zur Sicherung des Kindeswohls und zum Schutz vor Gewalt" sieht der Gesetzgeber für die Jugendhilfe seit dem Jahr 2012 (Bundeskinderschutzgesetz) in § 8b II Nr.1 SGB VIII vor. Sie ersparen die ausdrückliche Zustimmung Sorgeberechtigter im Einzelfall des Erziehungsalltags. Aber: wo existieren derartige "fachliche Handlungsleitlinien derzeit?.

# 2. Das "Gewaltverbot in der Erziehung"

Nach §1631 II BGB ist "Gewalt" in der Erziehung unzulässig, "entwürdigende Maßnahmen". Wichtig ist für die Erziehungspraxis, dass "fachlich legitimes" Handeln "Gewalt" ausschließt (Ziffer IV.).

### 3. Die "Gefahrenabwehr" als "freiheitsentziehende Maßnahme" und "geschlossene Unterbringung"

Bei "freiheitsentziehenden Maßnahmen" im Rahmen der "Gefahrenabwehr" in Einrichtungen der Erziehungshilfe bzw. Eingliederungshilfe ist nach § 1631b II BGB seit 2017 eine richterliche Genehmigung erforderlich, wie bereits zuvor bei "geschlossener Unterbringung" nach § 1631b I BGB. Wichtig ist in diesem Kontext, zwischen fachlich legitimem, pädagogisch zielführendem Handeln wie "Auszeit im Zimmer eines jungen Menschen" und "freiheitsentziehenden Maßnahmen" wie "am Boden fixieren bei körperlichem Angriff" zu unterscheiden. Letztere sind nicht pädagogisch einzuordnen, vielmehr Maßnahmen der "Gefahrenabwehr" bei Eigen- oder Fremdgefährdung eines jungen Menschen. Ein Hinweis: in der Kinder- und Jugendpsychiatrie wird im Sinne der "Fesselung zur Verabreichung einer Medikation" von "Fixierung" gesprochen.

# 4. Der Schutzauftrag zivilrechtlicher Aufsichtspflicht

Die zivilrechtliche Aufsichtspflicht beinhaltet die Verpflichtung Erziehungsverantwortlicher, auf vorhersehbaren Schaden zu reagieren, im Kontext des Erziehungsauftrags und im Rahmen "fachlicher Legitimität":

- auf Schaden, der einem jungen Menschen durch Andere zugefügt wird ("Eigenverantwortlichkeit")
- und auf Schaden, der durch ihn Anderen zugefügt wird ("Gemeinschaftsfähigkeit")

Von den Erziehungsverantwortlichen wird nur zumutbares Handeln erwartet, wobei der Begriff "Schaden" die Minderung oder den Verlust materieller Werte (Vermögensschaden) beinhaltet, aber auch die Verletzung immaterieller Rechtsgüter wie Leben, Gesundheit, Freiheit, Ehre und sexuelle Selbstbestimmung. Ob ein Schaden vorhersehbar ist, ist im Einzelfall zu bewerten: anhand der Wahrscheinlichkeit in der konkreten Situation unter Berücksichtigung des Alters, der Entwicklungsstufe und der Vorgeschichte des jungen Menschen.

# **Erwartet wird von Erziehungsverantwortlichen:**

- sich über mögliche Probleme Gedanken zu machen
- soweit wie möglich Gefahren zu beseitigen
- Ermahnen, Belehren, Warnen, Überwachen, Kontrollieren<sup>21</sup>
- Sonstige verbale Grenzsetzungen, auch aktive Grenzsetzungen
- Die rechtlichen Schutzbestimmungen einzuhalten, die nach Jugendschutzgesetz bestehen

### 5. Die Zweckbindung des gesetzlichen Taschengeldanspruchs

Wenn junge Menschen einen gesetzlichen Taschengeldanspruch besitzen, darf das Geld nur im Rahmen einer Absprache für sie verwendet werden, am besten im Zeitpunkt einer Aufnahme als Regel vereinbart.

### VIII. Zusammenfassung

- Das Kindeswohl ist die Basis der professionellen Erziehung: in Schulen, Internaten, Kitas, in der Jugendhilfe, in der Eingliederungshilfe sowie in der Kinder- und Jugendpsychiatrie.
- In grenzwertigen Situationen der Erziehung, insbesondere im Zusammenhang mit Grenzsetzungen, ist die Abgrenzung im Kindeswohl verankerter Erziehung von Machtmissbrauch von großer Bedeutung. Im Interesse des Kindesschutzes ist die Handlungssicherheit Erziehungsverantwortlicher unentbehrlich.
- Angesichts der unklaren rechtlichen Machtmissbrauch- Abgrenzung des "unbestimmten Rechtsbegriffs
  Kindeswohl" und des "Gewaltverbots der Erziehung" ist zur Orientierung ein "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität" zu beschreiben, der die rechtliche Erziehungsgrenze konkretisiert. Dokumentiert wird
  der Handlungsrahmen in "Handlungsleitsätzen professioneller Erziehung", wie diese die "Initiative Handlungssicherheit für die Erziehungshilfe bereits entworfen hat.
- Was "fachliche Legitimität" in grenzwertigen Situationen der Erziehungspraxis ausmacht, ist in einem "Diskurs fachliche Legitimität" zu entwickeln.
- **Unser Vorschlag**: "fachlich legitim" handeln Erziehungsverantwortliche, wenn ihr Handeln aus der Sicht einer gedachten neutralen Fachkraft geeignet ist, ein Erziehungsziel im Rahmen von Eigenverantwortlichkeit und/ oder Gemeinschaftsfähigkeit zu verfolgen.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Heimliche Kontrolle wie z.B. das Zimmer durchsuchen ist nur im Rahmen von "Gefahrenabwehr" (Ziffer VII.3) rechtlich zulässig, da zielführende Erziehung den persönlichen Kontakt zum jungen Menschen erfordert.

- Der generelle Handlungsrahmen sollte vorbehaltlich der pädagogischen Indikation des Einzelfalls für bestimmte Handlungsoptionen eine fachliche Abgrenzung zum Machtmissbrauch beschreiben, etwa zur Abgrenzung freiheitsbeschränkenden, "fachlich legitimen" Handelns zu "freiheitsentziehenden Maßnahmen" (§ 1631 II BGB), auch Bedingungen, bei deren Vorliegen eine Handlungsoption "fachlich legitim" sein kann.
- Die Wirkung eines beschriebenen "Handlungsrahmens fachlicher Legitimität" wäre, dass der Kindesschutz durch verbesserte Handlungssicherheit Erziehungsverantwortlicher gestärkt wird. Hinzu käme, dass den im "staatlichen Wächteramt" zuständigen Behörden wie Schulaufsicht, Jugend-, Landesjugendamt zur Sicherstellung des Kindeswohls ein Entscheidungsmaßstab zur Verfügung gestellt und damit das Handeln Erziehungsverantwortlicher überprüfbar wird. Auch würde der zurzeit noch bestehenden Gefahr begegnet, dass Behörden ausschließlich entsprechend persönlicher oder institutioneller pädagogischer Haltung im Sinne des Kindeswohls nicht nachvollziehbar entscheiden, verbunden mit Beliebigkeitsgefahr.

Diese Grafik zeigt die zwei Kindeswohl- Komponenten: die fachlich pädagogische und die rechtliche.

# DAS KINDESWOHL IN DER PROFESSIONELLEN ERZIEHUNG - FACHLICHE UND RECHTLICHE BETRACHTUNG -

fachlich- pädagogische Kindeswohl - Betrachtung 1. Das KW ist gesichert bei <u>fachlich legitimem Handeln</u>
→ es ist aus d. Sicht einer gedachten neutralen Fachkraft
(Perspektivwechsel) geeignet, ein päd.Ziel zu verfolgen:
im Rahmen von "Eigenverantwortlichlichkeit" und/ oder
"Gemeinschaftsfähigkeit"

integriert fachl.- rechtliche Kindeswohl - Betrachtung

2. KW ist im rechtlichen Kontext gesichert, wenn <u>kein Kindesrecht verletzt</u> wird. Entscheidendes Kindesrecht: "Recht auf Förderung der Entwicklg. zur eigenverantw., gemeinschaftsfähn. Persönlichkeit" (z.B. § 1 SGB VIII). Im Erziehgs.auftrag wird zwangsläufig in Kindesrechte eingegriffen, insbesondere bei Grenzsetzungen. KW ist erst verletzt, wenn fachlich illegitim gehandelt wird.

die sonstigen rechtlichen Anforderungen

- Das "Gewaltverbot"→ kein illegitimes Handeln
- Zustimmung Sorgeberechtigter im Erziehungsauftrag
- Freiheitsentziehende Maßnahmen richterl. genehmigt
- Schutzauftrag der "zivilrechtlichen Aufsichtspflicht"
- Zweckbindung d. gesetzlichen Taschengeldanspruchs

# IX. Zwei abschließende Fragen

Kann ein zur Sicherung des Kindeswohls entwickelter "Handlungsrahmen fachlicher Legitimität" für junge Menschen und Erziehungsverantwortliche auch die Funktion ausformulierter Erziehungsethik übernehmen?

Ist davon auszugehen, dass in Zeiten zunehmender Herausforderungen mit gestärkter Handlungssicherheit auch dem Fachkräftemangel, insbesondere dem Lehrermangel, besser begegnet werden kann?

•